

Intragna, 26 aprile 2017

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 159

## **Esame e approvazione del consuntivo 2016 del Comune delle Centovalli**

Approvato con risoluzione municipale no. 4364 del 15 maggio 2017

---

Signor Presidente,  
Signori Consiglieri comunali,

il Municipio presenta per esame e approvazione il bilancio consuntivo per l'esercizio 2016 del Comune delle Centovalli.

Il consuntivo 2016 chiude con le seguenti cifre:

Spese correnti	Fr.	5'555'687.51
Ricavi correnti	Fr.	5'485'115.07
Disavanzo d'esercizio	Fr.	<b>-70'572.44</b>

### **CONSIDERAZIONI GENERALI**

L'anno 2016 si è contraddistinto per il rinnovo dei poteri comunali, con un ricambio anche generazionale, rappresentato emblematicamente nella figura del sindaco. Infatti, Giorgio Pellanda ha lasciato dopo 21 anni di sindacato, contraddistinti dall'esecuzione di numerose opere.

Come dopo ogni avvicendamento, nascono nuove dinamiche, sia in seno al Municipio sia in seno al Consiglio comunale. Al Municipio preme sottolineare la volontà mantenere la giusta armonia fra le persone all'interno dei rispettivi gremii e fra i differenti livelli istituzionali. Questo primo anno di legislatura è iniziato bene, a nostro giudizio, in particolar modo l'Esecutivo ha cercato, per il tramite dei municipali nei vari gruppi e con delle riunioni puntuali con le commissioni, di trasmettere le dovute informazioni affinché i numerosi e importanti temi siano discussi con l'indispensabile approfondimento.

Come per ogni consuntivo di transizione, ci si ritrova a deliberare anche su decisioni prese da chi era precedentemente eletto, sia nel legislativo sia nell'esecutivo. La prassi è ormai consolidata da oltre un secolo in tutti i parlamenti svizzeri, quindi ogni consigliere comunale è chiamato ad esaminare i consuntivi nel loro complesso, evitando di astenersi.

Ovviamente, teniamo a dirlo in particolar modo ai neoeletti, lo sguardo va rivolto piuttosto al futuro, ai messaggi e ai preventivi. La lettura dei consuntivi permette di fare il punto della situazione di quanto realizzato, tuttavia il lavoro di chi è stato eletto deve indirizzarsi al presente e a quanto è in fase di cantiere.

I conti chiudono con un disavanzo, come previsto nel preventivo. Da notare che il previsto utile da alienazione della ex scuola di Corcapolo è slittato a quest'anno, a seguito della lunga procedura di sfratto degli inquilini, ciò è stato compensato parzialmente dall'aumento del moltiplicatore di due

punti percentuali e da sopravvenienze d'imposta degli scorsi anni dovute anche alla mini amnistia fiscale. Possiamo quindi dirci tutto sommato contenti che la perdita non sia stata molto più marcata. Il Municipio ha cercato di operare secondo i principi di economicità e di razionalità. Sul fronte interessi, al momento beneficiamo di tassi bassi che abbiamo fissato in taluni casi sino al 2025, garantendo così una certa stabilità. Tuttavia, non possiamo nascondere come non sia per nulla scontato e facile ottenere prestiti dalle banche. È pertanto importante gestire bene la liquidità, incassando sussidi e contributi di miglioria là dove possibile e procedendo con la vendita degli stabili. Ciò permette di diminuire i valori a bilancio dei beni amministrativi da una parte – riduzione degli ammortamenti – e dall'altra di creare capitale proprio per affrontare perdite com'è il caso quest'anno.

Per l'ennesima volta dobbiamo continuare a ripetere che i costi generati dallo Stato sociale e dal riversamento di compiti sono interminabilmente in aumento. Ogni manovra finanziaria del Cantone che si dice neutra per i comuni, certamente non lo è mai. Si continua a legiferare senza mai diminuire o rivedere i compiti dello Stato. In poche parole si aumenta la burocrazia ed i comuni, che sono al fronte, sono chiamati ad eseguire e mettere in pratica le nuove normative, tanto da lasciare sempre meno risorse a favore della progettualità.

## **COMMENTO DETTAGLIATO**

Ci soffermiamo ora su quelle posizioni di consuntivo che hanno fatto registrare delle differenze significative rispetto al preventivo.

### **0. AMMINISTRAZIONE**

#### **010.318.000 Spese per ricevimenti**

Nel 2016 è stato siglato il Patto di amicizia con Livorno, città alla quale siamo legati da motivi storici riguardevoli. La trasferta di una delegazione in Toscana compresi i regali è costata poco meno di fr. 4000.-.

#### **010.319.000 Spese diverse**

La precedente amministrazione ha pubblicato, a fine legislatura, un'edizione di Centovalli News, rivista molto apprezzata dalla popolazione e che permette al Comune di illustrare il proprio operato sul territorio. Tale costo, ca. fr. 4000.-, non era stato preventivato.

#### **020.315.010 Manutenzione elaboratore dati**

Nel corso del 2016 sono giunte a scadenza diverse licenze dei software che sono state rinnovate. Inoltre, si è dovuto procedere ad una manutenzione straordinaria del server.

### **1. SICUREZZA PUBBLICA**

#### **100.318.000 Aggiornamento mappe**

#### **100.434.000 Tasse di aggiornamento mappe**

#### **100.461.000 Sussidi cantonali per misurazione catastale**

Alla normale attività di aggiornamento delle mappe, si sono aggiunti i rilievi definitivi delle strade di Dairoi e Corcapolo.

### **110.352.0000 Servizio di polizia (Prosecur)**

#### **110.352.001 Polizia intercomunale**

#### **110.437.000 Multe di circolazione**

Non è più stato necessario affidarsi alle prestazioni dei servizi di sorveglianza privati, in quanto la Polizia comunale di Ascona ha sopperito a queste necessità.

In passato le multe di circolazione inerenti al controllo della velocità erano incassate dal solo Cantone, mentre con la convenzione di polizia intercomunale, parte dei ricavi sono stati versati al Comune.

### **140.312.000 Acqua, energia elettrica e riscaldamento**

Nel 2016 sono stati registrati parte dei costi di riscaldamento del 2015 per i quali non c'era ancora un conteggio.

### **140.352.000 Civici pompieri di Locarno**

Da anni la Città di Locarno paventava la partecipazione dei comuni convenzionati al finanziamento del Corpo dei pompieri; ciò si è concretizzato a partire dal 2015.

## **2. EDUCAZIONE**

### **200.301.00 Stipendio cuoca**

L'aumento del costo è dovuto allo stipendio della supplente in quanto la cuoca si è infortunata. Inoltre, è stata versata la gratifica per il 20 anni di servizio.

### **200.304.000 Contributo alla cassa pensione**

La precedente docente di scuola dell'infanzia era esonerata dal pagamento del contributo alla Cassa pensioni per una norma del regolamento legata all'età, contrariamente alle due nuove docenti che invece sono tenute a versare i contributi.

### **200.312.000 Spese di riscaldamento**

#### **210.312.000 Spese di riscaldamento**

Nel 2016 sono stati registrati parte dei costi di riscaldamento del 2015 per i quali non c'era ancora un conteggio.

### **140.312.000 Acqua, energia elettrica e riscaldamento**

Nel 2016 sono stati registrati parte dei costi di riscaldamento del 2015 per i quali non c'era ancora un conteggio.

### **210.301.000 Stipendio sorvegliante mensa**

Nel corso dell'anno si è proceduto ad un adeguamento del salario orario.

#### **210.301.001 Stipendio aiuto cuoca**

Il Comune è da considerarsi al pari di un'azienda con delle responsabilità sociali. In questo ambito è continuata la buona collaborazione con il programma di integrazione di una signora al beneficio delle prestazioni AI con il compito di aiuto cuoca.

#### **210.436.000 Rimborso assicurazione infortuni e malattia**

Il rimborso è inerente l'assenza per gravidanza di una docente.

### **3. CULTURA E TEMPO LIBERO**

#### **300.365.000 Contributo a manifestazioni culturali e varie**

L'aumento dei costi è dovuto al contributo, ca. fr. 9'000.-, che il Municipio ha risolto di devolvere alle attività del Preasilo al fine di rendere le tariffe attrattive. I risultati sono molto positivi e incoraggianti.

#### **330.318.000 Manutenzione sentieri non ufficiali**

L'avvio della manutenzione dei sentieri non ufficiali per il tramite di un riconoscimento delle spese vive a volontari sul posto ha dato buoni risultati. L'esperimento continuerà quest'anno.

### **4. SALUTE PUBBLICA**

Nessuna osservazione.

### **5. PREVIDENZA SOCIALE**

Commento generale: fortunatamente abbiamo un leggero calo delle prestazioni assistenziali, ciò è dovuto al fatto che qualcuno ha raggiunto l'età AVS, pochi hanno trovato una sistemazione professionale più redditizia e altri si sono trasferiti in altri comuni. Evidentemente la presenza di case vecchie e poco appetibili sul mercato immobiliare incentivano la possibilità di affitto a casi sociali.

L'altra voce di spesa con un marcato aumento, riguarda le spese inerenti le assicurazioni sociali. Il progressivo invecchiamento della popolazione continuerà a incidere sempre di più anche sulle casse comunali.

### **6. TRAFFICO**

#### **620.316.000 Noleggio impianti illuminazione pubblica**

La somma a preventivo è stata sottostimata, ma è in linea con il consuntivo 2015.

#### **620.361.000 Comunità tariffale Ticino e Moesano**

L'aumento è stato deciso dal Cantone nelle classiche manovre di contenimento della spesa, che regolarmente si identificano con una riversione dei costi a carico dei comuni.

#### **620.436.000 Rimborso assicurazioni infortuni e malattie**

Il rimborso riguarda un lungo infortunio di un operaio comunale.

### **7. PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E SISTEMAZIONE DEL TERRITORIO**

#### **710.318.000 Iva non recuperabile**

##### **720.318.001 Iva non recuperabile**

Su indicazione del revisore e a seguito delle indicazioni dell'amministrazione federale, si è cambiato il sistema di registrazione dell'IVA con il sistema forfetario.

#### **710.352.000 Rimborso consorzio depurazione acque**

Anche in questo settore notiamo un aumento dei costi, tuttavia non riteniamo sia attualmente necessario ritoccare le tariffe, in quanto la copertura delle spese è buona (97%).

### **720.318.002 Videosorveglianza**

L'introduzione della videosorveglianza genera dei costi, pertanto è apparso corretto inserire una nuova voce contabile.

### **720.330.001 Perdite ACB**

L'esito delle procedure di incasso è sempre difficile da prevedere; nel corso del 2016 sono giunti importanti Atti di carenza beni (ACB).

### **720.352.000 Contributo Consorzio raccolta rifiuti**

L'introduzione separata della raccolta dei rifiuti ingombranti e la raccolta della carta con delle benne compattatrici ha generato una riduzione dei costi.

## **8. ECONOMIA PUBBLICA**

Nessuna osservazione.

## **9. FINANZE E IMPOSTE**

### **900.400.030 Imposte alla fonte e dimoranti**

I numerosi cantieri operanti nelle Centovalli (strada cantonale, acquedotti, centrale termica, ecc.) hanno generato un aumento di queste imposte rispetto all'anno 2015.

### **900.400.050 Imposta personale**

La decisione cantonale di aumento dell'imposta personale da fr. 20.- a fr. 40.- ha determinato il raddoppio delle entrate.

### **920.444.000 Contributo di livellamento**

A seguito delle misure di risparmio del Cantone e delle difficoltà finanziarie della Città di Lugano, il contributo è diminuito in modo marcato rispetto al 2015.

### **920.444.010 Contributo di localizzazione geografica**

Questo contributo è frutto del progetto di compromesso che ha portato all'abbandono dell'Iniziativa di Frasco alcuni anni orsono. Questo fondo è alimentato con il 30% dei canoni d'acqua, ovvero la tassa che l'industria idroelettrica versa ai cantoni quale compenso per lo sfruttamento delle risorse idriche. Al momento attuale il settore idroelettrico è in difficoltà per causa di un mercato liberalizzato che però subisce il forte influsso delle sovvenzioni statali, che ne distorcono il funzionamento. Una delle misure per rendere concorrenziale la vendita di elettricità richiesta dal settore è proprio quella di ridurre i canoni d'acqua. Ciò significherebbe una calo di questo contributo che va a favore dei comuni di montagna come il nostro. A questo proposito l'approvazione della politica energetica 2050 potrebbe aiutarci.

### **940.314.001 Manutenzione stabili patrimoniali**

In questa voce contabile sono registrati essenzialmente i costi di manutenzione della ex piscicoltura (sostituzione bruciatore, recinzione e riparazione del tetto).

### **940.3018.010 Tassa esercizi pubblici ostello**

Si tratta del rimborso della tassa 2015 la quale era troppo elevata.

### **940.322.000 Interessi passivi**

In questo caso abbiamo potuto beneficiare del rinnovo dei prestiti a tassi più favorevoli.

### **940.330.000 Ammortamenti patrimoniali**

Con la trasformazione dei posteggi da beni amministrativi a beni patrimoniali, il valore di quest'ultimi è aumentato di molto. Gli stessi devono essere allibrati a bilancio con un valore di mercato. Conseguentemente è necessario tener conto dell'invecchiamento degli edifici e delle infrastrutture e della loro diminuzione di valore. Gli investimenti toccati sono i parcheggi e l'ostello di Palagnedra.

### **900.400.010 Imposte (sopravvenienze)**

La sola mini amnistia fiscale ha permesso di recuperare quasi fr. 100'000.-.

### **990.330.001 Accantonamento prestito postergato**

Per la costruzione della centrale termica, il Comune ha accordato alla propria SA un prestito postergato. Ciò significa che il Comune, senza rinunciare al credito, permette che il proprio credito sia rimborsato solo dopo l'integrale soddisfazione degli altri creditori (in questo caso la banca). Pertanto è buona norma che il prestito sia completamente ammortizzato tramite la formazione di accantonamenti.

### **Ostello**

Quest'anno la perdita è importante, in parte è dovuto alla registrazione di parte dello stipendio della gerente inerente il 2015, dall'altra alla diminuzione delle entrate. Inoltre, vi sono stati alcuni costi di manutenzione straordinari, come la sostituzione del frigorifero.

Da rimarcare che quasi metà della perdita è composta dagli ammortamenti dello stabile.

In questo ambito vi è da sperare che la creazione del Parco nazionale del Locarnese possa generare un'ulteriore impulso, al fine di migliorare il numero di pernottamenti, così come la realizzazione di numerosi progetti inseriti nel Masterplan inerenti il settore turistico.

#### **Costi**

Stipendio gerente	fr.	19'142.95
Oneri sociali	fr.	2'195.00
Ass. malattia-infortuni	fr.	1'297.47
Mat. cancelleria e propaganda	fr.	3'652.55
Macchine e mobili	fr.	5'278.65
Energia	fr.	7'355.75
Materiale pulizia	fr.	563.55
Manutenzione	fr.	4'063.91
Ammortamenti	fr.	12'284.45
Assicurazione	fr.	1'395.65
Tasse esercizi pubblici	fr.	-122.00
Pulizia	fr.	5'880.00
Spese telefoniche	fr.	1'496.92
Provvigioni	fr.	371.17
Ente turistico	<u>fr.</u>	<u>940.80</u>
Totale	<u>fr.</u>	<u>65'796.82</u>

#### **Ricavi**

Occupazione	fr.	33'512.80
Rimborsi	fr.	3'881.00
Tassa soggiorno	<u>fr.</u>	<u>861.00</u>
Totale	<u>fr.</u>	<u>38'254.80</u>

**Perdita** **fr. -27'542.02**

## **INVESTIMENTI**

Qui di seguito commentiamo gli investimenti che hanno riscontrato i maggiori movimenti contabili e lo stato dei lavori degli stessi.

Per gli investimenti conclusi durante l'anno è indicata la differenza del credito rispetto a quanto approvato nella tabella controllo crediti.

A norma dell'art. 168 della Loc i sorpassi di alcuni crediti, pur superando del 10% il credito originario, ma inferiori a fr. 20'000.-, non necessitano di un credito suppletorio; per gli stessi è sufficiente la semplice ratifica con l'approvazione dei conti consuntivi 2016.

### **020.501.000 Studio Casa comunale**

Il Municipio ha dato mandato all'arch. Sandra Giovannacci di allestire uno studio di massima per comprendere quali siano i possibili scenari per il rinnovamento della Casa comunale. Lo stesso è stato presentato alle Commissioni della gestione e dell'edilizia e sarà oggetto di una seduta extra Loc del Consiglio comunale.

### **020.503.003 Acquisto parte Patriziale Casa comunale**

Nel corso del 2016 si è proceduto con la compravendita della quota di proprietà del Patriziato di Intragna Golino e Verdasio.

### **140.506.000 Riscaldamento Caserma dei pompieri/Magazzino comunale**

Nel 2015 si è proceduto con l'allacciamento della Caserma dei pompieri/Magazzino comunale alla rete di teleriscaldamento. Questo investimento beneficia dei sussidi cantonali ed è finanziato completamente con il Fondo energie rinnovabili (FER) pertanto non ha nessuna incidenza finanziaria diretta sul Comune.

### **140.506.001 Asfalto piazzale pompieri**

In concomitanza dei lavori di asfaltatura davanti alla centrale termica, il Municipio ha provveduto a completare il piazzale di fronte al magazzino che era ancora in terra battuta. Per un'opportunità economica – risparmi sull'installazione cantiere – si è utilizzata una delega.

### **210.503.004 Rinnovo edificio scolastico**

Si tratta di lavori preparatori e di progettazione.

### **210.506.002 Nuovo bussino scolastico**

Con l'entrata in vigore di Harmos, il Municipio ha dovuto organizzare anche il trasporto degli allievi di Scuola dell'infanzia, ora divenuta obbligatoria. Visti i lunghi tempi per la fornitura del veicolo – che è stato adattato alle esigenze di sicurezza per il trasporto di bambini – si è optato per l'utilizzo della delega nel 2015.

### **620.501.010 Strada di servizio Cisùra (Intragna)**

I lavori sono conclusi, nel corso del 2017 si procederà con il prelevamento dei contributi di miglìoria.

### **620.501.016 Tornante San Donato, strada Valaa**

I lavori sono conclusi e collaudati.

### **620.501.027 Manto stradale Moneto-bivio Pian del Barch**

I lavori sono conclusi e collaudati nel corso del 2017. Si procederà con il prelevamento dei contributi di miglìoria.

### **620.501.029 Studio esproprio strada Valaa**

Con la misurazione ufficiale ci si è accorti che il tracciato della strada sul Piano regolatore non corrisponde esattamente al percorso reale. Pertanto, per poter ottenere la certificazione dei dati PR, si è proceduto con l'allestimento di un progetto di esproprio. Tale documento servirà al momento di regolare i confini. Visti i tempi lunghi della pianificazione, il Municipio ha risolto di accelerare utilizzando una delega.

### **620.501.030 Fattibilità ponte tibetano**

A seguito dell'interesse suscitato dalla creazione di un ponte tibetano (vedi anche mozione Jelmorini) il Municipio ha dato mandato all'ing. Filippini – progettista del ponte sospeso di Monte Carasso – uno studio di fattibilità. Il documento è finanziato completamente dal Progetto Parco nazionale del Locarnese e pertanto non ha nessuna incidenza finanziaria diretta sul Comune.

### **620.506.006 Acquisto veicolo Nissan**

La rottura del vecchio veicolo Nissan ha costretto il Municipio a procedere immediatamente all'acquisto di nuovo mezzo. Vista l'urgenza si è utilizzata una delega.

### **620.701.002 Posteggio Ponte Golino**

La realizzazione del posteggio era rimasta ferma, in attesa di conoscere le intenzioni dei proprietari del fondo ex Legato G. Pellanda. Preso atto della loro inattività, il Municipio ha proceduto con la conclusione dei lavori.

### **620.701.007 Sicurezza fermata bus Cisùra**

A poche settimane dall'inizio dell'anno scolastico, il Cantone ci ha comunicato del cambiamento della fermata del bus per le scuole medie, che dalla stazione di Intragna è stata spostata in zona Cisùra a seguito del cambiamento parziale dell'assuntore (dalla FART ad Autopostale). Dall'incontro avuto con la Polizia cantonale e vari funzionari cantonali è emersa l'urgenza di disporre alcune misure di messa in sicurezza del percorso, in particolare con la posa di nuovi punti luce. Vista l'urgenza si è utilizzata una delega.

### **690.701.001 Sistemazione parcheggi al Valaa**

L'introduzione della zona blu ad Intragna ha fatto emergere la necessità di costruire posteggi provvisori da affittare in zona Valaa, in particolar modo per gli abitanti delle frazioni (Pila e Costa) e per gli impiegati della Casa anziani San Donato. Anche in questo caso, per un'opportunità economica – risparmi sull'installazione cantiere – si è utilizzata una delega potendo sfruttare le ditte già presenti sul cantiere della centrale.

### **720.509.002 Recupero discariche**

Il territorio vasto delle Centovalli permette, purtroppo, ad alcuni furbi e maleducati di creare vere e proprie discariche del verde. Essendo quasi tutti fondi di proprietà dei patriziati locali, il Municipio, su ordine del Cantone e sotto minaccia di denuncia da parte dello stesso, ha dovuto provvedere celermente a ripulire questi fondi, accollandosi tutte le spese, in quanto la situazione finanziaria dei patriziati non lo permetteva. Anche in questo caso, constatata la situazione, si è proceduto con una delega.

## **BILANCIO**

Nessuna osservazione.



Con questo disavanzo di Fr. **70'572.44** il capitale proprio diminuisce a Fr. **1'035'226.50**.

Sulla scorta delle indicazioni e osservazioni formulate, il Municipio invita il Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e :

1. È approvata la gestione corrente 2016 del Comune delle Centovalli che chiude con il seguente risultato:

Spese correnti	Fr. 5'555'687.51
Ricavi correnti	Fr. 5'485'115.07
Disavanzo d'esercizio	Fr. <b>-70'572.44</b>

2. È approvata la gestione degli investimenti 2016 che chiude con il seguente risultato:

Totale delle uscite	Fr. 1'657'445.60
Totale delle entrate (ammortamenti esclusi)	Fr. 1'073'126.15
Onere netto d'investimento	Fr. 584'319.45

3. È approvata la conclusione dei seguenti investimenti:

020.503.003 Acquisto parte Patriziato Casa comunale  
140.506.000 Riscaldamento CPM  
140.506.001 Asfalto piazzale pompieri  
210.506.002 Nuovo bussino scolastico  
300.522.000 Palazzo del cinema  
620.501.000 Progetto strada Corcapolo  
620.501.001 Moderazione del traffico  
620.501.002 Strada Corcapolo  
620.501.012 Marciapiede San Donato  
620.501.020 Cedimento strada Crest-Monadello  
620.501.026 Strada Golino-Cortasca  
620.501.029 Studio esproprio strada Valaa  
620.506.005 Nuova illuminazione LED  
620.506.006 Acquisto veicolo Nissan  
620.701.011 Posteggio Corcapolo  
620.701.006 Segnaletica parcheggi  
620.701.007 Sicurezza fermata bus Cisùra  
652.565.000 Contributo funivia Comino  
690.701.000 Posteggio strada Golino-Cortasca  
690.701.001 Sistemazione parcheggi al Valaa  
710.501.007 Rinnovo IDA Golino  
710.562.001 Compensazione Cons. depurazione Verbano  
720.509.002 Recupero discariche

4. È approvato il bilancio 2016 del Comune delle Centovalli che chiude con un totale di attivi e di passivi di Fr. 17'601'156.37. Il capitale proprio esposto in Fr. 1'105'798.97 dopo l'attribuzione del disavanzo di esercizio di Fr. 70'572.44 passerà a Fr. **1'035'226.50**.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il segretario

Ottavio Guerra

Axel Benzonelli