

Intragna, 11 maggio 2016

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 146

## Esame e approvazione del consuntivo 2015 del Comune delle Centovalli

Approvato con risoluzione municipale no. 3727 del 25 maggio 2016

---

Signor Presidente,  
Signori Consiglieri comunali,

il Municipio presenta per esame e approvazione il bilancio consuntivo per l'esercizio 2015 del Comune delle Centovalli.

Il consuntivo 2015 chiude con le seguenti cifre:

Spese correnti	Fr.	5'194'304.34
Ricavi correnti	Fr.	5'217'405.48
Avanzo d'esercizio	Fr.	<b>23'101.14</b>

### CONSIDERAZIONI GENERALI

Queste brevi considerazioni generali vogliono quest'anno partire da uno sguardo rivolto al futuro. Ha preso avvio nel 2015 l'importante lavoro del Masterplan Centovalli, un passo indispensabile per ottenere l'aiuto del Cantone ad una zona considerata a "basso potenziale" (noi preferiamo la definizione "potenziale inespresso"). Un impegno che coinvolge la popolazione ed è diretto dal dr. Gianluca Giuliani. Il Masterplan sarà il "file rouge" per numerosi progetti, con l'orizzonte orientato al 2030, una data che appare lontana, ma che di fatto non lo è. La globalizzazione dell'economia, dell'informazione e dei trasporti non si arresta, a dicembre sarà pienamente funzionale la galleria ferroviaria di base del San Gottardo e fra pochi anni la galleria del Monteceneri. Ci attende una rivoluzione/evoluzione, come lo fu la ferrovia a fine dell'Ottocento e l'autostrada negli Anni '80 del secolo scorso. È pertanto importante che, nel progettare il nostro futuro, anche un piccolo comune come il nostro abbia una visione globale nel suo agire e pensare locale. Pur tenendo in considerazione le limitate risorse finanziarie, bisogna aprirsi coraggiosamente alle idee e affrontare in modo innovativo i temi e contemporaneamente non dimenticare le nostre radici culturali e la nostra storia. Cogliere i segnali odierni per predire il futuro non è evidente, ma siamo certi di avere anche nella nostra comunità persone modeste ma che nel contempo sono coraggiose e lungimiranti, che non intendono difendere lo *status quo* semplicemente chiudendosi. Ciò lo abbiamo notato chiaramente con le riunioni tenute con i membri del Gruppo strategico del Masterplan.

Alcuni esempi di innovazione e di apertura li abbiamo già realizzati con l'istituzione del servizio raccolta ingombranti presso l'Ecocentro Petrucciani e l'avvio della Centrale termica a legna ad Intragna.

Nel primo esempio non era scontato che la popolazione accettasse di varcare il confine con Losone e di non più avere un servizio "sotto casa". Eppure, i risultati riscontrati sono stati molto positivi, di fronte all'incertezza e ai dubbi, ha prevalso il buon senso e il razioicinio.

L'altro esempio è la funzionante centrale termica a legna. Anche in questo caso le difficoltà politiche, pianificatorie e finanziarie sono state affrontate con la certezza che fosse un buon progetto, pensato a favore dell'ambiente, dell'economia locale e delle generazioni presenti e future. Speriamo che altri progetti di questo tipo, grandi o piccoli che siano, possano essere realizzati in futuro grazie anche questo piano di sviluppo denominato "Masterplan". Seguendo questo solco, il Municipio ad esempio si chinerà a breve per approfondire il tema della diffusione della Banda larga. La tecnologia evolve velocemente in questo settore e anche quelle che erano considerate "vecchie tecnologie" oggi, con degli accorgimenti tecnici, sono rinnovate e possono permettere con investimenti ragionevoli di soddisfare buona parte della popolazione con un servizio sufficientemente di qualità.

Terminiamo questa introduzione con un breve commento generale sulle finanze comunali.

Per l'ennesima volta dobbiamo continuare a ripetere che i costi generati dallo Stato sociale e dal riversamento di compiti sono interminabilmente in aumento. Anche la nuova manovra finanziaria del Cantone che si dice neutra per i comuni, certamente non lo sarà di fatto. Si continua a legiferare senza mai diminuire o rivedere i compiti dello Stato. In poche parole si aumenta la burocrazia ed i comuni, che sono al fronte, sono chiamati ad eseguire e mettere in pratica le nuove normative, tanto da lasciare sempre meno risorse a favore della progettualità.

Fortunatamente il 2015 si chiude con un sostanziale pareggio, anche perché in passato si è sempre stati molto attenti nella valutazione del gettito fiscale; pertanto le sopravvenienze hanno permesso di mantenere un interessante moltiplicatore fissato al 90%.

Il piano finanziario – presentato in dicembre – ha indicato quali siano le possibilità di manovra per il Comune o, se si vuole semplificare, si può affermare che sono stati indicati i paletti di confine fra i quali operare. Chiaramente lo stesso è uno strumento che per forza di cose deve essere costantemente aggiornato, poiché il contenuto può variare a dipendenza anche della maturazione dei progetti e del consenso ottenuto.

## **COMMENTO DETTAGLIATO**

Ci soffermiamo ora su quelle posizioni di consuntivo che hanno fatto registrare delle differenze importanti rispetto al preventivo.

### **0. AMMINISTRAZIONE**

#### **020.301.000 Stipendi e indennità funzionari nominati**

##### **020.301.010 Stipendio apprendista e stagisti**

Nel corso del 2014 il signor Nicola Maggetti ha lasciato la sua posizione di responsabile delle finanze per intraprendere una nuova sfida professionale. Dovendolo sostituire in breve tempo, il Municipio ha risolto di prolungare per tempo determinato il contratto di stage della signora Loriani Freddi. Nel 2016 si è poi proceduto con la pubblicazione del concorso pubblico.

##### **020.318.050 Tasse di giudizio**

La voce di spesa più importante riguarda la contravvenzione di fr. 2'500.- - in aggiunta fr. 300.- di spese di decisione - per la mancata approvazione del credito di sorpasso della Strada della frazione di Corcapolo da parte del Consiglio comunale.

## **1. SICUREZZA PUBBLICA**

### **100.318.000 Aggiornamento mappe**

### **100.434.000 Tasse di aggiornamento mappe**

### **100.461.000 Sussidi cantonali per misurazione catastale**

Nel corso del 2015 il tenitore della mappa è unicamente il geometra ing. Luca Rossetti, pertanto vi è stato il trapasso di tutta la documentazione da parte del collega ing. Antonio Barudoni. Quest'ultimo ha così dovuto concludere tutti i lavori in corso nelle sezioni di Borgnone e Palagnedra, con un aumento notevole delle emissioni degli aggiornamenti della mappa con relative tasse e incasso dei sussidi cantonali.

### **100.431.050 Tasse di naturalizzazioni**

Di regola non è mai inserita nessuna somma a preventivo, in quanto le naturalizzazioni sono rare nel nostro Comune. L'entrata si riferisce alla naturalizzazione del prevosto don Darius Bamuene Solo.

### **110.352.0000 Servizio di polizia (Prosecur)**

### **110.352.001 Polizia intercomunale**

A settembre è entrata in vigore la convenzione per la polizia intercomunale con il Borgo di Ascona, avendo il Consiglio di Stato risolto le divergenze sorte fra le differenti versioni votate dai legislativi. Non nascondiamo una certa qual delusione per la mancata accettazione delle nostre proposte, che ci penalizza finanziariamente in modo importante.

### **110.437.000 Multe di circolazione**

Il cambiamento dalla Polizia di Locarno a quella di Ascona ha generato un calo delle entrate dovuto alla diminuzione dei controlli nel periodo di transizione.

### **140.352.000 Civici pompieri di Locarno**

Da anni la Città di Locarno paventava la partecipazione dei comuni convenzionati al finanziamento del Corpo dei pompieri; ciò si è concretizzato nel corso del 2015.

## **2. EDUCAZIONE**

### **210.301.002 Stipendio trasporto allievi**

Il rilancio demografico con nuovi bambini, in particolare nelle frazioni di valle, è un segno molto positivo. Quand'è possibile si chiede alle famiglie di collaborare nel trasporto scolastico, remunerandole, com'è stato il caso lo scorso anno scolastico.

In questa voce vi sono anche le spese di accompagnamento e trasporto allievi dal dentista a Muralto.

### **210.302.020 Stipendio docente allievi allogliotti**

L'arrivo di un paio di famiglie dalla Svizzera tedesca ha richiesto l'assunzione temporanea di una docente speciale per l'insegnamento della lingua italiana. Il Municipio ritiene importante questo servizio al fine di integrare nel più breve tempo gli allievi.

### **210.314.000 Manutenzione stabile scolastico**

La SES ha rimosso la linea aerea, pertanto il Municipio ha provveduto a sistemare l'impianto elettrico. Inoltre, si è proceduto con la riparazione dei numerosi rolladen rotti o difettati.

### **210.315.000 Manutenzione scuolabus**

Lo scuolabus ha necessitato un'importante riparazione al motore durante l'anno. Al fine di garantire la sicurezza del veicolo si è proceduto immediatamente con i lavori.

### **212 Scuole Medie**

Le uscite sono quasi interamente legate all'organizzazione dei trasporti scolastici, le quali sono finanziate interamente dal Cantone.

## **3. CULTURA E TEMPO LIBERO**

### **300.365.000 Contributo a manifestazioni culturali e varie**

L'aumento dei costi è dovuto al contributo che il Municipio ha risolto di devolvere alle attività del Preasilo al fine di rendere le tariffe attrattive. I risultati sono molto positivi e incoraggianti. Per il preventivo 2017 sarà proposta una voce separata.

### **340.365.070 Società di tiro Ghiridone**

La legge federale impone ad ogni Comune l'obbligo di organizzare i tiri obbligatori per i cittadini-soldato. Questo compito è svolto dalla Società di tiro Ghiridone alla quale vanno riconosciute le spese sostenute. Gli scenari futuri prospettati dal Cantone immaginano una centralizzazione di questa attività in pochi stand di tiro ben strutturati, ovviamente ci sarà da attendersi un aumento dei costi.

## **4. SALUTE PUBBLICA**

Nessuna osservazione.

## **5. PREVIDENZA SOCIALE**

### **580 Assistenza**

Ancora una volta dobbiamo purtroppo segnalare un aumento delle spese in questo settore. In parte è dovuto all'aumento della popolazione anziana e al crescente bisogno di cure a domicilio; ciò è comprensibile ed una conseguenza del miglioramento della qualità di vita che permette di vivere sempre più longevi. Il secondo settore, molto più preoccupante, è l'aumento dei casi che beneficiano degli aiuti assistenziali. Purtroppo vi sono casi oramai "cronici" di giovani che vivono da anni in questa situazione, malgrado gli si siano offerte possibilità di riqualifica professionale. Una maggiore severità in questi casi è attesa da parte del Cantone, così come auspicato dalla Conferenza intercantonale dei Dipartimenti della socialità.

## **6. TRAFFICO**

### **620.311.000 Acquisto macchine e attrezzi**

La maggiore spesa è l'acquisto di una nuova fresa per la neve.

### **620.314.040 Manutenzione parchimetri**

A seguito della normale usura e della vetustà i parchimetri presso i posteggi di fronte alle scuole e al Ristorante Campanile hanno richiesto numerosi interventi di manutenzione. A seguito anche della mancanza dei pezzi di ricambio e per evitare un'eccessiva spesa, il Municipio ha risolto di sostituirli nel corso di quest'anno.

### **620.361.000 Comunità tariffale Ticino e Moesano**

L'aumento è stato deciso dal Cantone nelle classiche manovre di contenimento della spesa, che regolarmente si identificano con una riversione dei costi a carico dei comuni.

### **620.436.001 Prestazioni operai per investimenti ACAP**

Le prestazioni degli operai comunali per gli investimenti importanti dell'Azienda acqua potabile sono riconosciute dal Cantone quale spesa sussidiabile; conseguentemente vi è anche la registrazione fra le due contabilità.

## **7. PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E SISTEMAZIONE DEL TERRITORIO**

### **720.318.380 Servizio raccolta carta/rifiuti ingombranti**

Il servizio di raccolta rifiuti ingombranti presso l'Ecocentro Petrucciani a Losone è stato molto apprezzato e si continuerà in questa direzione.

### **720.352.000 Contributo Consorzio raccolta rifiuti**

La nuova formula di ripartizione dei costi basata sui quantitativi dei rifiuti smaltiti e sui costi di trasporto ha generato un aumento della spesa.

Il Municipio ha già realizzato, sulla scorta dei risultati dello studio della Ecocontrol, le misure di razionalizzazione della raccolta per contenere la spesa. Tuttavia, la voce più importante è lo smaltimento vero e proprio dei rifiuti solidi urbani. L'incentivazione del riciclaggio, che non solo ha un beneficio per l'ambiente ma anche per le finanze del cittadino, può unicamente avvenire con l'introduzione della tassa sul sacco.

### **780.318.000 Controllo impianti combustione**

### **780.434.000 Tasse di controllo impianti combustione**

Il nuovo controllore degli impianti è stato molto solerte e preciso, contrariamente ai colleghi precedenti, oltre ad avere terminato il ciclo di controlli ha anche completato la lista degli impianti mai annunciati.

## **8. ECONOMIA PUBBLICA**

Nessuna osservazione.

## **9. FINANZE E IMPOSTE**

### **900.400.030 Imposte alla fonte e dimoranti**

I numerosi cantieri operanti nelle Centovalli (strada cantonale, acquedotti, centrale termica, ecc.) hanno generato un aumento di queste imposte rispetto all'anno 2014.

### **920.444.000 Contributo di livellamento**

### **990.361.000 Partecipazione al risanamento finanziario del Cantone**

Riportiamo quanto già espresso nell'ultimo consuntivo: *“L'aumento del contributo di livellamento è stato quasi del tutto annullato dalla partecipazione comunale al risanamento finanziario del Cantone.*

*Su richiesta della Città di Lugano, il Cantone ha rivisto retroattivamente una norma contabile sugli ammortamenti, la quale, con un effetto a cascata, potrebbe toccare il contributo di livellamento a*

posteriori, diminuendolo. Al momento non siamo in grado di comprendere esattamente la portata di tale scelta e di quantificarla”.

#### **940.312.001 Energia e riscaldamento stabili patrimoniali**

In questa voce contabile vi sono i costi anticipati dal Comune che poi vengono recuperati in parte tramite gli affitti per gli stabili locati a terzi (es. piscicoltura).

#### **940.322.000 Interessi passivi**

In questo caso abbiamo potuto beneficiare del rinnovo dei prestiti a tassi più favorevoli.

#### **940.330.000 Ammortamenti patrimoniali**

Con la trasformazione dei posteggi da beni amministrativi a beni patrimoniali, il valore di quest'ultimi è aumentato di molto. Gli stessi devono essere allibrati a bilancio con un valore di mercato. Conseguentemente è necessario tener conto dell'invecchiamento degli edifici e delle infrastrutture e della loro diminuzione di valore. Gli investimenti toccati sono i parcheggi e l'ostello di Palagnedra.

#### **940.422.001 Dividendo azioni SES**

La SES è stata venduta dagli azionisti privati agli azionisti pubblici; al momento non ci è noto se sarà distribuito ancora un dividendo.

#### **990.330.000 Ammortamenti amministrativi**

Gli ammortamenti sono superiori a quanto preventivato in parte a seguito dei sorpassi di preventivo di un paio di opere e dall'altra per il mancato incasso di contributi da enti terzi rispetto a quanto preventivato.

#### **Ostello**

L'ostello ha generato maggiori ricavi, se raffrontato allo scorso anno (fr. 12'000.-; +40%), ciò è dovuto ad una migliore occupazione; conseguentemente quest'anno le entrate coprono in modo soddisfacente i costi di gestione, tenuto conto che si è sempre vigili sul fronte delle spese. Tuttavia, l'ostello non genera ancora entrate sufficienti per coprire totalmente gli ammortamenti. In questo ambito vi è da sperare che la creazione del Parco nazionale del Locarnese possa generare un'ulteriore impulso, al fine di migliorare le prestazioni offerte.

#### **Costi**

Stipendio gerente	fr.	14'313.00
Oneri sociali	fr.	1'819.55
Ass. malattia-infortuni	fr.	1'151.05
Mat. cancelleria e propaganda	fr.	2'484.85
Macchine e mobili	fr.	833.30
Energia	fr.	4'749.00
Materiale pulizia	fr.	988.05
Manutenzione	fr.	2'341.02
Ammortamenti	fr.	12'284.45
Assicurazione	fr.	1'390.30
Tasse esercizi pubblici	fr.	300.00
Pulizia	fr.	6'375.00
Spese telefoniche	fr.	1'876.78
Provvigioni	fr.	498.01
Ente turistico	fr.	1'189.10
Totale	fr.	<u>52'593.46</u>

#### **Ricavi**

Occupazione	fr.	42'078.88
Rimborsi	fr.	4'542.00
Tassa soggiorno	fr.	<u>1'181.40</u>
Totale	fr.	<u>47'802.28</u>

**Perdita** fr. **-4'791.18**

## **INVESTIMENTI**

Qui di seguito commentiamo gli investimenti che hanno riscontrato i maggiori movimenti contabili e lo stato dei lavori degli stessi.

Per gli investimenti conclusi durante l'anno è indicata la differenza del credito rispetto a quanto approvato nella tabella controllo crediti.

A norma dell'art. 168 della Loc i sorpassi di alcuni crediti, pur superando del 10% il credito originario, ma inferiori a fr. 20'000.-, non necessitano di un credito suppletorio; per gli stessi è sufficiente la semplice ratifica con l'approvazione dei conti consuntivi 2015.

### **140.506.000 Riscaldamento Caserma dei pompieri/Magazzino comunale**

Nel 2015 si è proceduto con l'allacciamento della Caserma dei pompieri/Magazzino comunale alla rete di teleriscaldamento. Questo investimento beneficia dei sussidi cantonali e sarà finanziato completamente con il Fondo energie rinnovabili (FER) pertanto non ha nessuna incidenza finanziaria diretta sul Comune.

### **210.506.003 Rinnovo riscaldamento scuole**

Nel 2015 si è proceduto con l'allacciamento dell'Edificio scolastico alla rete di teleriscaldamento, sostituendo un impianto vetusto. Questo investimento beneficia dei sussidi cantonali e sarà finanziato completamente con il Fondo energie rinnovabili (FER) pertanto non ha nessuna incidenza finanziaria diretta sul Comune.

### **620.501.005 Strada di servizio Dairoi (Intragna)**

Si è proceduto con il versamento delle indennità di esproprio, nel corso di quest'anno tutti i lavori connessi alle rettifiche di confine saranno terminati e pertanto sarà licenziato un messaggio per il sorpasso di credito.

### **620.501.015 Risanamento strade Bordei e Monadello**

Con la liquidazione dell'onorario della Direzione lavori, l'investimento si può dire concluso.

### **620.501.016 Tornante San Donato, strada Valaa**

Nelle prossime settimane/mesi sarà posato lo strato di usura della pavimentazione. L'opera è stata nel frattempo collaudata ed ha portato ad un netto miglioramento della viabilità e della sicurezza.

### **620.501.022 Scalinata scuole-Fart Intragna**

La somma in negativo è il versamento in ritardo da parte di Swisscom della sua quotaparte della pavimentazione della scalinata.

### **620.610.001 Contributi di miglioria strada di Corcapolo**

La somma indicata in negativo è dovuta alla minore entrata a seguito dell'evasione dei reclami inoltrati.

### **620.610.002 Contributi di miglioria strada di Dairoi**

Come previsto dalla legge, si è proceduto con l'emissione dei contributi di miglioria provvisori.

### **690.709.000 Posteggio per biciclette stazione Intragna**

Come richiesto nella mozione dell'allora consigliere comunale Ueli Joss, il Municipio ha partecipato al finanziamento della posa della copertura delle biciclette alla stazione di Intragna realizzata direttamente dalla FART.

### **710.610.001 Contributi di costruzione Intragna**

La somma indicata in negativo è dovuta alla minore entrata a seguito delle decisioni di condono per piccoli importi.

### **740.501.000 Loculi cimitero di Intragna**

Il credito votato è stato sorpassato essenzialmente perché si sono aggiunte delle opere in più, quali una maggiore superficie spurgata con relativa posa della pavimentazione.

## **BILANCIO**

Nessuna osservazione.

Con questo utile di Fr. **23'101.14** il capitale proprio sale a Fr. **1'105'798.97**.

Sulla scorta delle indicazioni e osservazioni formulate, il Municipio invita il Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e :

1. È approvata la gestione corrente 2015 del Comune delle Centovalli che chiude con il seguente risultato:

Spese correnti	Fr. 5'194'304.34
Ricavi correnti	Fr. 5'217'405.48
Avanzo d'esercizio	Fr. <b>23'101.14</b>

2. È approvata la gestione degli investimenti 2015 che chiude con il seguente risultato:

Totale delle uscite	Fr. 880'771.08
Totale delle entrate (ammortamenti esclusi)	Fr. 501'907.15
Onere netto d'investimento	Fr. 378'863.93

3. È approvata la conclusione dei seguenti investimenti:

620.501.015 Strade Bordei e Monadello  
620.501.022 Scalinata scuole-Fart Stazione Intragna  
620.506.002 Acquisto veicolo multiuso  
620.703.000 Studio ampliamento autosilo  
690.701.000 Posteggio strada Golino-Cortasca  
690.709.000 Posteggio per biciclette  
720.509.000 Analisi discarica Camedo



740.501.000 Loculi cimitero Intragna  
750.501.000 Arginatura Palagnedra (riale)  
940.525.000 Acquisto azioni SES

4. È approvato il bilancio 2015 del Comune delle Centovalli che chiude con un totale di attivi e di passivi di Fr. 16'463'155.50. Il capitale proprio esposto in Fr. 1'082'697.83 dopo l'attribuzione dell'avanzo d'esercizio di Fr. 23'101.14 passerà a Fr. 1'105'798.97.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il segretario

Ottavio Guerra

Axel Benzonelli