

Intragna, 25 ottobre 2017

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 189

Esame e approvazione del preventivo 2019 del Comune e del relativo moltiplicatore d'imposta comunale

Approvato con risoluzione municipale 5167 del 29 ottobre 2018

Egregio Signor Presidente,
Egregi Signori Consiglieri comunali,

il Municipio delle Centovalli vi sottopone per esame e approvazione il preventivo per l'esercizio 2019.

Il preventivo prevede i seguenti importi:

Spese correnti	Fr.	5'577'404.00
Ricavi correnti	Fr.	3'346'514.00
Fabbisogno d'imposta	Fr.	2'230'890.00

CONSIDERAZIONI GENERALI

Nel 2019 festeggeremo i primi dieci anni della costituzione del Comune delle Centovalli e ci si avvierà alla conclusione del quadriennio, con le elezioni comunali previste nel mese di aprile del 2020. Sarà quindi un anno di bilanci: di legislatura, ma, soprattutto, del primo decennio aggregativo. Per sottolineare questo primo anniversario tondo tondo, il Municipio ha previsto, in collaborazione con il Comune delle Terre di Pedemonte, di partecipare all'iniziativa promossa dalla nostra Radiotelevisione di lingua italiana con l'acquisto di un Totem RSI multimediale e interattivo.

Ma che cos'è un Totem? Il Totem RSI è un prodotto editoriale della RSI sviluppato in collaborazione con la Scuola universitaria professionale della Svizzera italiana (SUPSI) con l'obiettivo di facilitare la scoperta e la riscoperta della memoria storica, sociale e culturale della Svizzera italiana di cui le Teche RSI sono detentrici. Con i suoi Totem la RSI crea veri e propri luoghi di memoria che sono anche occasioni di incontro dove passato e presente si intrecciano. Grazie a una tecnologia moderna e intuitiva le possibilità di fruizione si moltiplicano e le testimonianze d'archivio rivivono nell'interesse e nella sorpresa di chi scopre realtà a volte inaspettate. Rivolti a un pubblico diversificato (dall'infanzia alla terza età, dalle scolaresche al personale docente di ogni ordine di scuola, dal pubblico generico, singolo o a gruppi, a quello specialistico), i Totem RSI sono pensati per essere installati in luoghi diversi. Il Totem comprende più di 680 filmati e un'ottantina di documenti radiofonici per una durata complessiva di circa 140 ore dedicati alle Centovalli e al Pedemonte. Il Totem sarà dapprima itinerante, ovvero rimarrà per ca. un mese in ogni ex Comune e poi troverà la sua sede finale presso il Museo ad Intragna.

Un'altra iniziativa, a carattere più editoriale, sarà la pubblicazione di un numero di Centovalli News dedicato all'anniversario e all'attualità. È anche probabile che, sull'esempio di Intragna, si possa

organizzare una piccola manifestazione a Golino per l'inaugurazione della rivalorizzazione del nucleo. Progetti ancora in divenire e di cui daremo maggiori informazioni nei prossimi mesi.

Il 2019 sarà anche l'anno della conclusione dello studio di sviluppo economico e sociale denominato Masterplan Centovalli 2030. Anche in questo caso il destino del Comune è nelle nostre mani. Il Cantone svolge un ruolo sussidiario, ovvero mette a disposizione dei capitali per finanziare sottoforma di sussidi tutta una serie di progetti sull'arco di un decennio, tuttavia, al Comune e alla sua popolazione viene chiesto che i progetti vengano avviati, conclusi e poi realizzati. Vi è un cambio importante di paradigma, ovvero la Nuova politica regionale non finanzia più singole opere di infrastruttura, come la vecchia Legge aiuto agli investimenti per le zone di montagna (LIM). A Bellinzona si è anche ben coscienti che le risorse all'interno della popolazione di un comune di valle sono limitate, proprio per questo cofinanzierà per un periodo di 2 anni + 2 una persona che si occupi di aiutare gli operatori locali ad avviare i progetti e a cercare i necessari finanziamenti. Si tratta di prendere coscienza che senza progettualità e senza spirito di iniziativa, difficilmente si otterranno degli aiuti da parte di Cantone e Confederazione. Val Verzasca, Val Onsernone, Alta Valle Maggia e Valle di Blenio hanno saputo cogliere la sfida, ci si augura che anche le Centovalli sappiano fare altrettanto.

Per quanto concerne le nude e crude cifre del preventivo, iniziamo con l'informare che tra il 2020 e il 2022 sarà introdotto il modello contabile armonizzato di seconda generazione, conosciuto con l'acronimo "MCA2", così come voluto dalla Confederazione. Ciò significa per la cancelleria e, in particolare, per i servizi finanziari una mole di lavoro importante. Per alcuni anni sarà difficile comparare i conti di spesa e ricavo tra preventivi e consuntivi, in quanto cambieranno le denominazioni dei conti e la loro classificazione. Inoltre, vi sarà un mutamento per quanto concerne gli ammortamenti. Dal sistema degressivo (ammortamenti sul valore residuo) si passerà al sistema lineare (quote costanti). Quali possano essere le conseguenze sulla gestione corrente non ci è ancora dato di sapere.

In generale, a preventivo si è provveduto come solito a piccole rettifiche sulla scorta dei dati storici e dell'esperienza. Il Municipio ha esaminato i conti per valutare quali misure possano essere intraprese per la riduzione dei costi e sul fronte delle entrate. Evidentemente buona parte della spesa non è da noi controllabile, si pensi alla previdenza sociale e alla salute pubblica, o agli oneri imposti come il servizio di polizia. Altri concernono servizi di base, come ad esempio scuole, canalizzazioni, raccolta e smaltimento rifiuti, per i quali non vi è grande margine di manovra, anche se, come nei rifiuti, si sono già adottate delle misure di razionalizzazione e l'introduzione della tassa sul sacco potrebbe ad esempio permettere in futuro una riduzione dei giri di raccolta a seguito della diminuzione dei rifiuti solidi urbani (di regola però compensati dall'aumento dei rifiuti riciclabili e dagli ingombranti).

Voci di spesa importanti sono gli stipendi. Su questo fronte il Municipio si sta chinando al momento sul tema e valutando, probabilmente con l'aiuto di un consulente esterno, se vi siano margini di miglioramento dell'efficienza in seno all'amministrazione e alla squadra esterna.

Su fronte delle entrate indichiamo l'aumento del contributo di livellamento e la previsione delle sopravvenienze d'imposta degli anni passati per un totale di ca. fr. 400'000.-, ciò che permette di proporre anche per il 2019 un moltiplicatore politico al 95%.

Sul fronte investimenti, come suggerito dal piano finanziario, gli stessi dovranno essere diluiti su più anni. Inoltre, come in passato, va posta la giusta attenzione sul fronte delle entrate, come sussidi e contributi di miglioria dove possibile, e di essere più attivi nella ricerca di aiuti esterni. In questo caso la futura figura del coordinatore masterplan potrà dare un importante impulso, avendo tempo e competenze per dedicarsi alla ricerca di queste fonti di finanziamento.

Qui di seguito commentiamo brevemente i cambiamenti più significativi nelle poste a preventivo.

GESTIONE CORRENTE

Amministrazione generale

010.300.050 Onorari e indennità ai membri del Municipio

La somma a preventivo è stata ridotta di un 10%, quale segnale di responsabilità nel voler partecipare attivamente al contenimento della spesa.

020.301.000 Stipendi e indennità funzionari nominati

020.309.050 Perfezionamento del personale

Con il 1° novembre 2018, inizierà la sua attività il signor Gerardo Ricciardi nella funzione di responsabile dei servizi finanziari. Per un inserimento il più celere ed efficiente possibile, sarà accompagnato inizialmente a ore dal signor Roberto Del Biaggio, che quest'anno ha aiutato la cancelleria nell'allestimento del consuntivo e del preventivo. Inoltre, a dipendenza della necessità, saranno integrate un certo numero di ore di insegnamento dell'uso del programma gestionale AJlogos.

020.301.010 Stipendio stagisti

Una delle misure di contenimento della spesa è quello di ridurre il budget per l'assunzione di stagisti, anche perché nella realtà le energie saranno incentrate nella formazione del nuovo personale e non vi saranno risorse per permettere di seguire anche degli stagisti.

Sicurezza pubblica

100.301.00 Mercede tutori/curatori

Contrariamente agli altri anni, preso atto che alcune misure di tutela e curatela nei confronti di nostri concittadini sono divenute stabili. Rammentiamo che la mercede dei tutori/curatori i cui pupilli sono senza sufficienti mezzi propri viene saldata dal Comune, compresi gli oneri sociali dovuti per legge.

100.318.010 Autorità regionale di protezione

100.318.011 Ufficio del curatore ufficiale

Dal 2019, preso atto del prospettato aumento dell'organico presso l'Autorità regionale di protezione (ARP) e quindi dei relativi costi, si è ritenuto di suddividere i costi dell'ARP e dell'Ufficio del curatore ufficiale. Pur operando nel medesimo settore, i due enti hanno competenze differenti. L'ARP è un organo che potremmo definire "giudiziario-amministrativo", ha l'autorità di imporre misure di tutela e curatela nei confronti dei cittadini, sia maggiorenni sia minorenni. L'Ufficio del curatore ufficiale si assume tutti quei casi difficili e problematici che necessitano di figure professionali qualificate.

110.427.000 Tassa occupazione area pubblica

L'importo è stato ridotto nuovamente, a seguito della chiusura dell'Osteria Centrale ad Intragna che generava il maggior introito con l'affitto della piazzetta accanto alla Casa comunale.

Educazione

200.301.004 Civilista scuole

La figura del civilista presso le scuole terminerà il suo mandato a giugno con la conclusione dei lavori di rinnovamento presso il palazzo scolastico.

200.302.00 Stipendio docenti

200.452.040 Rimborso spese docente d'appoggio

La maestra Nadine Gyöngy svolge l'attività di docente d'appoggio presso la Scuola dell'infanzia nel Comune Terre di Pedemonte. Essendo Centovalli l'autorità di nomina, lo stipendio anche per questa attività viene elargito da parte nostra. La quota parte viene poi rimborsata dall'altro comune, conseguentemente l'operazione è finanziariamente neutra.

210.313.000 Spese di refezione

La buona frequenza presso la refezione scolastica induce ad adeguare anche il budget a disposizione.

230.432.010 Partecipazione delle famiglie scuola fuori sede

Una recente sentenza del Tribunale federale ha posto dei chiari limiti sulla partecipazione da parte delle famiglie alla scuola fuori sede; l'importo è stato quindi rivisto al ribasso.

210.302.020 Stipendio docenti allievi alloglotti

Al momento abbiamo due allievi alloglotti – allievi la cui lingua madre non è l'italiano – non sappiamo se vi sarà ancora una necessità per il 2019. Ad ogni modo la mobilità odierna delle famiglie e l'esperienza consigliano di mantenere la voce contabile con un simbolico fr. 1.-.

Cultura e tempo libero

Nessuna osservazione.

Salute pubblica

Nessuna osservazione.

Previdenza sociale

Questo dicastero vede nel suo complesso un aumento di spesa che varia tra i 40 e i 50'000 franchi, a dipendenza se lo si confronta con il preventivo 2018 o con il consuntivo 2017. L'allungamento della speranza di vita della popolazione è certamente un fattore positivo; tuttavia, l'altra faccia della medaglia è il continuo aumento dei costi.

La spesa dell'assistenza è sempre difficile da quantificare. Vi è uno zoccolo duro che, purtroppo, è difficile da reintegrare nel mondo del lavoro, in parte dovuto anche all'età delle persone. Mentre vi è un numero altalenante di giovani che purtroppo faticano ad inserirsi nel mondo professionale. Il Municipio, per quanto possibile, in collaborazione con gli uffici cantonali, cerca di aiutare e stimolare questi giovani ad uscire da questa situazione precaria.

Traffico

620.301.000 Stipendio e indennità operai comunali

620.301.010 Stipendio e indennità operai avventizi

Dal 1° gennaio 2019, il collaboratore Fabio Leoni lascerà le dipendenze del Comune per affrontare una nuova sfida professionale. A lui vadano i nostri ringraziamenti e auguri!

La sua partenza ha indotto il Municipio a riflettere su come gestire i numerosi impegni sul territorio. Vi è la possibilità di semplicemente sostituire il personale in partenza o di valutare altre forme, come l'assunzione di personale temporaneo o l'assegnazione di mandati a terzi nei periodi più critici

dell'anno, pensiamo all'estate dove la manutenzione di strade e sentieri è più importante e il personale richiede comunque di poter beneficiare di parte delle proprie vacanze. La manutenzione dei sentieri non ufficiali a privati è un buon esempio di esternalizzazione, così come il servizio di calla neve. Quale opzione scegliere necessiterà di una riflessione approfondita. Al momento della stesura del presente messaggio la stessa è appena iniziata, pertanto per il preventivo 2019 si è lasciata praticamente invariata la voce stipendi del personale fisso ed è stata azzerata la voce per gli avventizi. L'obiettivo generale è di contenere l'aumento della spesa e di migliorare l'efficienza. A sede di consuntivo, a dipendenza delle scelte fatte, le due voci potrebbero variare, ma non nel totale di spesa.

Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Eliminazione rifiuti

Entro il 30 giugno 2019, il Consiglio comunale sarà chiamato a modificare il Regolamento per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti a seguito dell'approvazione in votazione popolare dell'introduzione generalizzata della tassa sul sacco.

Il Municipio di Onsernone ha risposto positivamente all'introduzione di un sacco consortile, mentre Terre di Pedemonte sino ad oggi non si è ancora espresso.

Nel frattempo, sia per rispettare quanto prevede la legge, ovvero la copertura dei costi tramite il prelievo di tasse causali, sia quale misura di risanamento finanziario, dal 2019 le tasse basi per la raccolta dei rifiuti saranno leggermente aumentate (in media fr. 20.- per fuoco). Ciò permetterà di aumentare le entrate di ca. fr. 30'000.-, riducendo il deficit del servizio a fr. 27'000.-, mentre il grado di copertura dei costi passerà dal 78% al 90%.

780.366.000 Contributi per benzina alchilata

La voce a preventivo è stata nuovamente adeguata al ribasso, preso atto che le richieste di contributo sono state molto poche nel corso del 2017 e del 2018.

Masterplan Centovalli

In queste voci è stato inserito un simbolico fr. 1.- per semplicemente evidenziare che vi sarà un'uscita e un'entrata. Per maggiori dettagli rinviamo al messaggio specifico che sarà licenziato nei prossimi mesi.

Economia pubblica

830.365.000 Progetto Parco Nazionale del Locarnese

Il contributo annuo viene a mancare a seguito della non approvazione del progetto PNL.

Finanze e imposte

900.330.001 Perdita imposte ACB

L'importo è stato adeguato aumentandolo, anche sulla scorta dei dati del 2018 che vedono l'importo globale degli atti carenza beni in aumento.

900.400.010 Sopravvenienze di imposta

Come anticipato alla Commissione della gestione in occasione dell'esame del consuntivo 2017, il revisore Gianni Gnesa prevede una sopravvenienza di imposta di ca. fr. 300'000.- per gli anni precedenti il 2017 e di ca. fr. 70'000.- per il 2017. Prudenzialmente abbiamo inserito a preventivo unicamente il primo dato fornito.

900.400.030 Imposte alla fonte e dimoranti

La stima si basa sostanzialmente sul gettito delle imprese locali che impiegano manodopera frontaliera, in quanto i grossi cantieri dell'Ofima e delle FART sono praticamente giunti al termine.

920.444.000 Contributo di livellamento

920.444.010 Contributo di localizzazione geografica

L'aumento dal 92 al 95% del moltiplicatore ha avuto quale conseguenza quella di percepire il 100% del contributo di livellamento e quindi ad un aumento di fr. 100'000.-.

Il contributo di localizzazione geografica è confermato con lo stesso importo del 2017 e 2018.

940.330.000 Ammortamenti patrimoniali

Anche i beni patrimoniali – per lo più posteggi – vanno ammortizzati secondo standard economici utilizzati nel privato. I beni come le ex scuole i cui valori a bilancio (valore residuo) sono inferiori al valore di mercato non sono da ammortizzare, così come i terreni.

940.424.001 Ricavo da vendite terreni e stabili patrimoniali

Nel 2019 non è prevista alcuna alienazione di beni patrimoniali.

990.331.000 Ammortamenti amministrativi

Il calcolo degli ammortamenti per il 2019 si basa sulla stima del presunto valore dei beni da ammortizzare a fine 2018. Evidentemente l'importo può variare in sede di consuntivo, tuttavia l'ordine di grandezza non dovrebbe discostarsi particolarmente da quanto inserito a preventivo.

990.361.000 Partecipazione al risanamento finanziario del Cantone

Il Cantone ha riconfermato questa misura per risanare i conti dello Stato che ci penalizza non poco.

INVESTIMENTI

Il preventivo deve dare indicazioni sulla situazione delle entrate e delle uscite del conto investimenti per opere già votate o da votare. Le cifre sono sempre indicative e servono quale informazione generale.

090.506.000 Nuovi software AJ Logos

Nel corso del 2017 sono stati implementati una parte dei software, a seguito degli avvicendamenti tra il personale in cancelleria, l'implementazione degli altri software slitterà nel 2019/2020.

110.509.000 Stradario comunale

110.610.000 Recupero numeri civili

La posa dei cartelli è avvenuta nel 2018, mentre i numeri civici sono previsti per il 2019, così come il prelievo dei contributi da parte dei privati.

300.506.000 Totem RSI

Si rinvia all'introduzione.

300.525.000 Contributo Palazzo Tondü

Il versamento del sussidio dipenderà dal proseguimento dei lavori dell'omonima fondazione.

330.503.000 Rinnovo parchi gioco

330.662.000 Legato Madonna parchi gioco

È prevista la sistemazione degli altri parchi giochi, escluso quello di Golino terminato quest'anno.

390.525.000 Contributo restauro Chiesa di Rasa

Il versamento del sussidio dipenderà dal proseguimento dei lavori intrapresi dalla Rettoria.

390.525.001 Contributo restauro Chiesa di Palagnedra

La Parrocchia di Palagnedra ha inoltrato una richiesta di contributo per il restauro della Chiesa di San Michele, monumento di importanza nazionale. Al momento non abbiamo ancora ricevuto la documentazione completa e pertanto non è possibile definire quale possa essere l'impegno. Seguirà un messaggio *ad hoc* all'indirizzo del legislativo.

620.501.019 Strada di servizio Golino Sud

620.610.005 Contributi di miglioria strada Golino Sud

Terminati i lavori di evacuazione delle acque meteoriche e del rifacimento delle infrastrutture del nucleo di Golino, potranno avere avvio i lavori di costruzione della strada. Al momento sono già state rilasciate due licenze edilizie per tre abitazioni la cui realizzazione avverrà verosimilmente non appena la strada sarà terminata. Ciò avrà due effetti positivi, uno a livello di entrate fiscali e il secondo è un ulteriore contributo a mantenere il volume delle commesse nel settore dell'edilizia, uno dei motori della nostra economia locale. Vi è inoltre da sperare che giungano nuove famiglie con figli. Per motivi di gestione della liquidità e per evitare di dover aumentare i prestiti presso gli istituti finanziari, con l'avvio dei lavori, sarà pubblicato il prospetto per il prelievo dei contributi provvisori di miglioria, mentre i contributi definitivi lo saranno ad opera ultimata.

620.701.003 Posteggio Golino rifiuti

Essendo i fondi utilizzati per gli altri cantieri a Golino e dovendo dilazionare gli investimenti per una corretta gestione della liquidità, la realizzazione del posteggio è rinviata a dopo il 2019.

620.703.000 Ampliamento autosilo ai Ronchi

Ad inizio 2019 giungerà il progetto definitivo discusso con il Cantone. Visti i tempi necessari per la pubblicazione della variante di piano regolatore e di approvazione dei crediti, una sua realizzazione non potrà avvenire prima del 2020.

652.501.000 Rinnovo funivie

652.661.000 Sussidio cantonale rinnovo funivie

Ad inizio 2019 sarà consegnato lo studio di analisi e fattibilità per il rinnovo delle funivie. Seguirà la documentazione ed una serata informativa.

710.501.003 Canalizzazioni Golino paese

I lavori dovrebbero concludersi nel 2018, mentre i sussidi saranno versati nel corso del 2019.

710.501.008 Canalizzazioni Rasa

Nel corso del 2019 dovrebbe essere licenziato il relativo messaggio con la richiesta del credito necessario.

750.501.001 Argine ponte Golino (Melezza)

750.661.000 Sussidio TI argine ponte Golino.

Si rinvia allo specifico messaggio.

In conclusione, evidenziamo che il Preventivo 2019, pur con un moltiplicatore politico al 95%, dovrebbe chiudere con un leggero disavanzo d'esercizio (fr. 7640.-). L'esperienza ci permette di affermare che nel corso dell'anno la spesa totale effettiva è di regola inferiore a quella preventivata, inoltre il gettito fiscale è sempre valutato in modo prudenziale e pertanto vi sono sempre delle sopravvenienze di imposta negli anni successivi.

Sulla scorta delle indicazioni e osservazioni formulate, il Municipio invita il Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e :

1. È approvato il preventivo 2019 del Comune delle Centovalli che prevede un fabbisogno da prelevare a mezzo imposta di fr. **2'230'890.00**.
2. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2019 è fissato al **95%**.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il segretario

Ottavio Guerra

Axel Benzonelli