

Intragna, 10 novembre 2017

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 179

Proposta di modifica del Regolamento organico dei dipendenti: adeguamento alla Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti (LStip)

Approvato con risoluzione municipale no. 4593 del 13 novembre 2017

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio lo scrivente Municipio vi sottopone per esame e approvazione la modifica del Regolamento organico dei dipendenti (ROD) e segnatamente per ciò che concerne le classi di stipendio.

Attualmente l'articolo succitato si rifà alle classi salariali di riferimento valide per i dipendenti del Cantone.

Con il prossimo 1° gennaio 2018 tali classi saranno modificate in virtù dell'entrata in vigore della nuova Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti (LStip) (Messaggio n. 7181 dell'11 aprile 2016) adottata dal Gran Consiglio il 23 gennaio 2017.

Il Municipio ha risolto di allinearsi con la modifica del Cantone e di attenersi alle nuove classi di stipendio ivi contenute. La decisione è stata presa soprattutto perché se si fossero mantenute le classi precedenti l'onere di aggiornare anno per anno le cifre sulla base dell'inflazione, del caro vita, ecc. sarebbe stato a cura del Municipio e della Cancelleria.

È stato pertanto contattato il Servizio risorse umane del Cantone al fine di definire l'equivalenza fra le classi di stipendio attualmente in vigore e quelle future.

In linea di principio si è mantenuta la proposta, eccezione fatta per le seguenti funzioni: Responsabile squadra esterna (una figura che oggi evidentemente manca nella gestione del gruppo e che la funzione di responsabile deve essere riconosciuta con una classe superiore rispetto agli altri operai), Cuoco e Autista di scuola bus, le cui classi sono state aumentate di uno scatto tenuto conto che la proposta sarebbe equivalsa ad una riduzione di stipendio. Inoltre, si è inserita la nuova figura professionale del "Sorvegliante" ora pagata ad ore (refezione, bussino scolastico, servizio raccolta rifiuti).

Le classi di stipendio sono state ridotte dal 30 a 20 classi, gli scatti annuali aumentati da una media di 10-15 scatti a 24 scatti. Inoltre, per ogni funzione è stata associata un'unica classe salariale e non più 3 o 6 classi come attualmente.

Gli obiettivi e gli scopi

Uno degli scopi della riforma è quello di prevedere salari di ingresso più bassi, compensati però da un avanzamento di carriera più lungo e che portano ad un salario limite più elevato. Si vuole in particolare agire positivamente sulla motivazione dei dipendenti, evitando appiattimenti e migliorando la trasparenza della politica retributiva.

La logica degli aumenti annuali predefiniti è stata mantenuta, anche se il massimo lo si raggiungerà dopo 24 anni e non più 10 o 15 anni. Tuttavia, la novità è che gli stessi potranno essere bloccati nel

caso di prestazioni insufficienti. Pur non avendo i mezzi e la cultura aziendale per una gestione degli stipendi completamente meritocratica e legata agli obiettivi da raggiungere, questa modifica potrà essere utilizzata come incentivo per ogni dipendente a continuare ad operare bene e con impegno.

La diversificazione dell'intensità degli aumenti annuali in funzione dei livelli di esperienza consente un'evoluzione più attrattiva nei primi anni di attività rispetto agli ultimi anni di carriera, secondo una logica più affine all'evoluzione delle competenze professionali individuali che sono più rapide nei primi anni di attività e si stabilizzano nel tempo.

Vi è poi un discorso di gestione delle risorse umane nel tempo, in particolare per quanto riguarda gli impiegati nel settore amministrativo.

Nei prossimi 3-5 anni avremo la partenza per motivi di età di almeno due e forse tre impiegati sui cinque presenti. Evidentemente ciò necessita una pianificazione delle partenze e dell'inserimento dei nuovi assunti. In questo contesto si inserisce una riflessione generale inerente la modifica sostanziale della piramide delle età, dovuta all'invecchiamento della popolazione e non compensata numericamente dalle generazioni più giovani. Questo fenomeno comporta un potenziale rischio di perdita di attrattività sui più giovani al momento in cui sarà necessario sostituire l'attuale generazione degli attuali sessantenni e cinquantenni (baby-boom).

Occorre quindi già ora immaginarsi uno scenario che ci porti in questo decennio a considerare un numero potenzialmente ridotto di giovani con una buona formazione, i quali saranno contesi dal mercato del lavoro. La funzione pubblica si troverà sempre più in concorrenza con il privato per avere le migliori leve. Ciò lo abbiamo già constatato alcuni anni orsono quanto si è cercato una persona qualificata per la funzione di contabile con la prospettiva di assumere con gli anni anche l'incarico di vice-segretario. Persone con una formazione professionale superiore (SSS o diplomi federali) o universitaria professionale (SUP) interessate sono state pochissime e le stesse hanno poi optato per altri posti di lavoro meglio remunerati. In prospettiva le attese e le pressioni su questo tipo di categorie professionali diventano sempre maggiori e ciò pone al giovane qualificato il dilemma a sapere se il livello salariale della funzione pubblica sia ancora attrattivo rispetto al mercato esterno. Evidentemente il salario non è l'unico aspetto, vi sono anche la soddisfazione personale, le condizioni sociali, la "sicurezza", ecc.

Le modifiche del regolamento

Qui di seguito le modifiche proposte.

Attuale regolamento	Modifiche	Osservazioni
	Art. 17 Mobilità interna <i>Nuovo Cpv. 6</i> In caso di trasferimento a funzione di classe inferiore da parte del Municipio, lo stipendio deve corrispondere almeno allo stipendio della classe della nuova funzione con gli aumenti maturati. Il dipendente deve essere sentito.	Il capoverso completa l'art. 17 ed è volto a facilitare la mobilità interna, favorendo i trasferimenti di persone che per motivi di salute, età, famigliari, ecc. non sono più in grado di adempiere alla propria funzione.

<p>Art. 46 Classifica delle funzioni</p> <p>¹ Per ogni funzione sono previste classi di stipendio.</p> <p>² Le classi di stipendio delle singole funzioni risultano dalla seguente tabella:</p> <table border="0"> <tr><td>Segretario comunale</td><td>27-29</td></tr> <tr><td>Vicesegretario comunale</td><td>26-28</td></tr> <tr><td>Contabile</td><td>24-26</td></tr> <tr><td>Funzionario amministrativo</td><td>20-25</td></tr> <tr><td>Tecnico comunale</td><td>26-28</td></tr> <tr><td>Responsabile squadra esterna</td><td>20-22</td></tr> <tr><td>Operaio qualificato</td><td>19-21</td></tr> <tr><td>Operaio non qualificato</td><td>15-19</td></tr> <tr><td>Cuoco</td><td>15-20</td></tr> <tr><td>Autista scuola bus</td><td>15-20</td></tr> <tr><td>Altre funzioni speciali</td><td>Fr. 20.- / 35*</td></tr> </table> <p>* paga oraria, alla quale va aggiunta la quota parte delle vacanze, la tredicesima e le indennità; la stessa è adeguata automaticamente al rincaro.</p>	Segretario comunale	27-29	Vicesegretario comunale	26-28	Contabile	24-26	Funzionario amministrativo	20-25	Tecnico comunale	26-28	Responsabile squadra esterna	20-22	Operaio qualificato	19-21	Operaio non qualificato	15-19	Cuoco	15-20	Autista scuola bus	15-20	Altre funzioni speciali	Fr. 20.- / 35*	<p>Art. 46 Classifica delle funzioni</p> <p>¹ Per ogni funzione sono previste classi di stipendio.</p> <p>² Le classi di stipendio delle singole funzioni risultano dalla seguente tabella:</p> <table border="0"> <tr><td>Segretario comunale*</td><td>7</td></tr> <tr><td>Vicesegretario comunale*</td><td>6</td></tr> <tr><td>Contabile*</td><td>5</td></tr> <tr><td>Tecnico comunale*</td><td>6</td></tr> </table> <p>*Alla presenza di un titolo accademico o formazione professionale superiore, il Municipio è autorizzato ad inserire la funzione nella prima classe superiore.</p> <table border="0"> <tr><td>Funzionario amministrativo</td><td>5</td></tr> <tr><td>Responsabile squadra esterna</td><td>4</td></tr> <tr><td>Operaio qualificato</td><td>3</td></tr> <tr><td>Operaio non qualificato</td><td>2</td></tr> <tr><td>Cuoco</td><td>3</td></tr> <tr><td>Autista scuola bus</td><td>3</td></tr> <tr><td>Sorvegliante</td><td>2</td></tr> </table> <p>Altre funzioni speciali Fr. 20.- / 35*</p> <p>* paga oraria, alla quale va aggiunta la quota parte delle vacanze, la tredicesima e le indennità; la stessa è adeguata automaticamente al rincaro.</p>	Segretario comunale*	7	Vicesegretario comunale*	6	Contabile*	5	Tecnico comunale*	6	Funzionario amministrativo	5	Responsabile squadra esterna	4	Operaio qualificato	3	Operaio non qualificato	2	Cuoco	3	Autista scuola bus	3	Sorvegliante	2	<p>È stata inserita la possibilità al Municipio di utilizzare una classe superiore per le funzioni dirigenti, in modo tale da avere una migliore base contrattuale nel caso di profili molto ben qualificati o in caso di comprovate difficoltà a reperire o fidelizzare dipendenti particolarmente idonei.</p> <p>Si è aggiunta la funzione di “sorvegliante” in quanto questo ruolo è divenuto necessario per la refezione, per l’accompagnamento degli allievi e per il centro raccolta rifiuti ingombranti.</p>
Segretario comunale	27-29																																													
Vicesegretario comunale	26-28																																													
Contabile	24-26																																													
Funzionario amministrativo	20-25																																													
Tecnico comunale	26-28																																													
Responsabile squadra esterna	20-22																																													
Operaio qualificato	19-21																																													
Operaio non qualificato	15-19																																													
Cuoco	15-20																																													
Autista scuola bus	15-20																																													
Altre funzioni speciali	Fr. 20.- / 35*																																													
Segretario comunale*	7																																													
Vicesegretario comunale*	6																																													
Contabile*	5																																													
Tecnico comunale*	6																																													
Funzionario amministrativo	5																																													
Responsabile squadra esterna	4																																													
Operaio qualificato	3																																													
Operaio non qualificato	2																																													
Cuoco	3																																													
Autista scuola bus	3																																													
Sorvegliante	2																																													
	<p><i>Nuovo</i> Art. 51 a Aumenti annuali: mancata concessione per inadempienza</p> <p>Se le prestazioni del dipendente sono insufficienti, il Municipio può bloccare l’aumento annuale mediante decisione formale.</p> <p>Il dipendente deve essere sentito.</p> <p>Restano riservate le norme per il trasferimento o la disdetta.</p>	<p>Il nuovo articolo ricalca l’art. 13 LStip, per permettere al Municipio di avere una base legale complementare all’art. 51ROD.</p>																																												
	<p><i>Nuovo</i> Art. 51 b Aumenti annuali: nel periodo di prova</p> <p>Durante il periodo di prova non vengono concessi aumenti salariali.</p>	<p>Il periodo di prova (art. 15 ROD) è di regola di un anno, appare evidente non concedere aumenti salariali in questo lasso di tempo.</p>																																												

	<p><i>Nuovo</i> Art. 54 a Gratifiche straordinarie</p> <p>Il Municipio può corrispondere, volta per volta, in via del tutto eccezionale e quale speciale riconoscimento di merito, una gratifica straordinaria, non assicurabile alla Cassa pensioni, sino ad un massimo del 5% dello stipendio annuo, oppure fino a 10 giorni di congedo pagato se le condizioni di servizio lo permettono.</p>	<p>Si è voluta introdurre una nuova norma che permetta di volta in volta al Municipio di premiare l'impegno straordinario (principio di meritocrazia).</p>
--	--	--

Allegate vi sono la scala stipendi 2017 (attuale classificazione), la scala stipendi 2018 con il nuovo sistema e la tabella comparativa proposta dal Cantone.

In considerazione di quanto sopra esposto vi invitiamo a voler

r i s o l v e r e :

1. Sono approvate le modifiche del Regolamento organico dei dipendenti (ROD).
2. La presente modifica entrerà in vigore dopo la ratifica da parte dell'Autorità cantonale.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il segretario

Ottavio Guerra

Axel Benzonelli