

Intragna, 13 ottobre 2017

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 172

Esame e approvazione del preventivo 2018 del Comune e del relativo moltiplicatore d'imposta comunale

Approvato con risoluzione municipale 4593 del 30 ottobre 2017

Egregio Signor Presidente,
Egregi Signori Consiglieri comunali,

il Municipio delle Centovalli vi sottopone per esame e approvazione il preventivo per l'esercizio 2018.

Il preventivo prevede i seguenti importi:

Spese correnti	Fr.	5'534'458.00
Ricavi correnti	Fr.	3'342'312.00

Fabbisogno d'imposta Fr. 2'192'146.00

CONSIDERAZIONI GENERALI

Il 2018 sarà un anno importante, all'orizzonte si intravedono importanti progetti uniti tra di loro in un quadro di insieme che si chiama "Masterplan Centovalli". Questo documento, che vi sarà presentato verosimilmente ad inizio dell'anno venturo, non è un semplice elenco di progetti che potranno essere sussidiati dal Cantone per il tramite dei vari fondi di promozione economica. Il Masterplan riveste un carattere programmatico per lo sviluppo del nostro territorio con un limite temporale fissato attorno al 2030.

Il settore più significativo che permetterà una crescita economica, sociale e demografica della Valle e che potrà fungere da traino per tanti altri settori è il turismo. Evidentemente non sarà un turismo di massa, non vi sono né le condizioni né la volontà per questo tipo di turismo (la Val Verzasca con lo slogan "le Maldive di Milano" ha mostrato tutti gli effetti perversi e le criticità dell'afflusso di un eccessivo numero di persone).

Dicevamo di un effetto trainante per altri progetti e per altri settori: pensiamo ad esempio all'edilizia. L'adozione da parte del Popolo Svizzero della Lex Weber che combatte l'eccessiva crescita delle abitazioni secondarie e l'approvazione, sempre popolare, della nuova legislazione della pianificazione territoriale sta rallentando il settore (le prime avvisaglie si notano già). In questo quadro normativo il Municipio ha adottato una zona di pianificazione temporanea (5 anni) fra i quali scopi vi è la possibilità di concedere la ristrutturazione nelle Alte Centovalli di rustici posti in zona edificabile quali abitazioni secondarie definiti "letti caldi"; contrariamente questi rustici dovrebbero essere trasformati in abitazioni primarie. Analizzati i dati storici, sappiamo che la costruzione di nuove abitazioni primarie in alta valle è praticamente nulla, pertanto la possibilità di trasformarle in abitazioni secondarie con "letti caldi" è un'opportunità importante di crescita e di

lavoro. Tuttavia, per l'investitore vi deve essere un ritorno finanziario, che permetta di pagare almeno interessi, ammortamenti e assicurazione. Ha quindi bisogno di clienti che soggiornino nella sua abitazione ristrutturata e questi vogliono un motivo per recarsi nelle Centovalli e non in altre valli o regioni della Svizzera.

In questo contesto ecco che si inseriscono altri due importanti progetti. Il primo è il rinnovo completo delle funivie di Rasa e Pila-Costa, il cui credito è stato approvato dal Gran Consiglio. Le stesse sono innanzitutto un mezzo di trasporto pubblico per gli abitanti di queste frazioni, ma anche un mezzo di trasporto per i turisti e villeggianti. Assieme alla ferrovia Centovallina, le funivie – compresa quella di Comino – rappresentano un *atout* importantissimo.

Altro tema significativo, per il quale il Popolo sarà chiamato ad esprimersi alle urne, è il Progetto di Parco Nazionale di Locarnese (PNL). Questo progetto, se approvato, permetterà alla nostra regione e al nostro Comune di ottenere un marchio unico in tutta la Svizzera. I soli benefici derivanti dalla visibilità che si acquisirà gratuitamente su tutti i media nazionali valgono molto di più di tante costose campagne pubblicitarie. A beneficiarne non sarà unicamente il settore turistico, ma anche altri settori quali l'edilizia, l'agricoltura, i trasporti pubblici, la vendita di prodotti locali, ecc. oltre ad essere un'opportunità per raccogliere fondi a favore di progetti quali la sistemazione di sentieri storici ed escursionistici, la rivalorizzazione di edifici storici e culturali (grà, cappelle, mulini, lavatoi, ecc.) e la valorizzazione del paesaggio (rifacimento di muri a secco, carraie, contrasto all'imboschimento, ecc.).

Possiamo quindi comprendere come i pezzi del *puzzle* Centovalli siano numerosi, ma se messi assieme permetteranno di ottenere risultati notevoli e importanti. È fondamentale avviare questo circolo virtuoso legato al turismo: più turisti significa maggiori soggiorni per le nostre strutture ricettive presenti e future, promozione dell'edilizia e dell'artigianato per soddisfare la richiesta di alloggi (rinnovati o nuovi), più passeggeri sui mezzi di trasporto, maggiori mezzi finanziari per la manutenzione dei sentieri, nuove opportunità di lavoro, sostegni economici per il mantenimento del paesaggio, ecc.

Il Municipio si augura che la visione e gli obiettivi di crescita economica e demografica e di salvaguardia del territorio siano condivisi dalla maggioranza della popolazione.

Qui di seguito commentiamo brevemente i cambiamenti più significativi nelle poste a preventivo.

GESTIONE CORRENTE

Amministrazione generale

010.310.000 Materiale per votazioni

Il prossimo anno si voterà comunalmente sul Progetto di Parco Nazionale del Locarnese, l'importo è stato quindi adeguato.

010.318.020 Consulenze specialistiche

020.318.060 Perizie, consulenze e progettazioni

020.318.080 Consulenza legale

790.318.000 Onorari e consulenze di pianificazione

Le consulenze, così come le perizie, sono uno strumento importante per una corretta gestione delle tematiche complesse che il Municipio deve regolarmente affrontare. Contabilmente appare spesso difficile suddividerle in categorie o vi sono anni in cui vi è una maggiore necessità di consulenze

specialistiche piuttosto che legali o pianificatorie. Per questi motivi si propone di raggruppare questi crediti in una sola voce contabile 020.318.060.

Resta separata la consulenza finanziaria e la revisione: una spesa regolare e obbligatoria per legge che serve anche per l'aggiornamento del piano finanziario.

020.361.000 Progetto 2020

Nuova voce di spesa riversata dal Cantone sui comuni nell'ambito dello studio della revisione di compiti fra Stato e Comuni.

Sicurezza pubblica

110.437.000 Multe di circolazione

L'importo è stato aggiornato tenendo conto del risultato 2016 e della proiezione delle contravvenzioni rilasciate quest'anno.

120.316.000 Affitto locale giudicatura di pace

Con l'acquisizione della interessenza del Patriziato di Intragna, Golino e Verdasio della Casa comunale, non vi è più la necessità di pagare la locazione della saletta Giudicatura di Pace.

140.301.000 Indennità Corpo pompieri

Con la modifica del Regolamento del Corpo pompieri di montagna Melezza si prevede l'adeguamento delle indennità dei militi del Corpo pompieri. L'importo è sempre indicativo, in quanto non è possibile conoscere in anticipo il numero di interventi per incendi boschivi. Lo stesso principio vale per l'importo rimborsato dal Cantone.

160.383.000 Versamento contributi sostitutivi per rifugi

160.483.000 Contributi sostitutivi per rifugi

Dallo scorso anno il Cantone ha modificato la prassi, incassando direttamente i contributi sostitutivi per l'esenzione dei rifugi PCi. Per il 2018 è possibile che nella fase di transizione qualche contributo sia ancora versato nelle nostre casse; pertanto la posta è mantenuta aperta.

Educazione

Rinnovamento edificio scolastico

Con l'approvazione del credito per il rinnovamento dell'edificio scolastico e la chiusura dello stesso, durante l'inverno diminuiranno taluni costi (es. riscaldamento, elettricità ecc.). Tuttavia gli importi sono stati mantenuti uguali o leggermente aumentati sia perché difficilmente quantificabili le diminuzioni sia perché non conosciamo bene quali saranno ad esempio i costi reali degli altri tre locali utilizzati per le lezioni che di regola sono occupati poco durante un normale anno (sala del Consiglio comunale, sala parrocchiale e Oratorio di Nostra Signora). Pertanto i costi globali della scuola rimarranno sostanzialmente identici.

Trasporti

Vi ricordiamo che nel Dicastero sono state inserite nel preventivo 2017 nuove voci riguardanti il trasporto scolastico. Per la voce stipendi vi sono: prestazioni da parte della squadra esterna, stipendio del nuovo autista, stipendio di chi accompagna gli allievi della scuola dell'infanzia sul bussino e di chi accompagna gli allievi delle scuole elementari in uscite specifiche (es. dentista).

Per uniformità dei vari conti e per una suddivisione maggiormente corretta, in accordo con il revisore, si è proceduto a riunire i costi del bussino scolastico in due conti: “Materiale di consumo scuolabus” e “Manutenzione scuolabus”. Questi conti sono inseriti in modo uniforme nelle sezioni Scuola dell’infanzia, Scuola elementare e Scuola media del Dicastero Educazione.

210.302.020 Stipendio docenti allievi alloglotti

Al momento non abbiamo allievi alloglotti – allievi la cui lingua madre non è l’italiano – tuttavia la mobilità odierna delle famiglie e l’esperienza consigliano di mantenere la voce contabile con un simbolico fr. 1.-.

210.310.000 Materiale scolastico e didattico

210.318.070 Credito Istituto scolastico

Come per l’anno corrente, il Municipio, in accordo con la direzione, ha optato per trasferire tutto l’ammontare per la gestione e l’acquisto del materiale scolastico al Credito di Istituto. In questo modo si semplifica la gestione burocratica e si conferisce maggiore autonomia alla direzione dell’Istituto. Evidentemente al termine dell’anno scolastico il direttore dovrà presentare tutta la contabilità con le pezze giustificative per la revisione dei conti.

Cultura e tempo libero

330.318.000 Manutenzione sentieri non ufficiali

Il Municipio ha iniziato nel 2016 una nuova gestione dei sentieri SNU, affidando la manutenzione degli stessi alle persone che vivono e già agiscono sul territorio. Si è così voluto applicare concretamente il principio della sussidiarietà, ovvero della valorizzazione del volontariato con un incentivo finanziario. I primi mesi di sperimentazione sono stati positivi e intendiamo proseguire con questo modello anche nel 2018, al fine di verificarne l’efficacia su un periodo più lungo.

Contemporaneamente, grazie alla collaborazione della Protezione civile e al Settore manutenzione sentieri ufficiali, si continuerà a sistemare puntualmente tratti di sentiero che necessitano di interventi straordinari sia per la percorribilità sia per la sicurezza. Per rifacimenti importanti e molto onerosi, come il sentiero Madonna da Poss, si continuerà con la normale richiesta di credito al Legislativo.

Il credito è stato diminuito adattandolo alle esperienze avute in questi anni.

Salute pubblica

490.316.000 Noleggio apparecchi defibrillatori

Nel corso del 2017 sono stati installati tre defibrillatori: Intragna, Camedo e Palagnedra. La loro posizione è stata proposta dalla Fondazione Ticino Cuore dopo aver analizzato numerosi dati collegati ad un piano di intervento. Il costo una tantum di sola installazione è di poco inferiore ai 10'000.- franchi, mentre il noleggio degli apparecchi è di fr. 2'800.- ogni anno. Il noleggio include i costi di manutenzione, di aggiornamento dei software e di assicurazione di cui si occupa la Fondazione.

Nel 2018 prevediamo di organizzare una serata informativa sull’argomento.

Previdenza sociale

L'allungamento della speranza di vita della popolazione è certamente un fattore positivo; tuttavia, l'altra faccia della medaglia è il continuo aumento dei costi. Rispetto al preventivo 2017 si prevede un aumento complessivo di ca. fr. 59'000.-.

La spesa dell'assistenza è sempre difficile da quantificare. Vi è uno zoccolo duro che, purtroppo, è difficile da reintegrare nel mondo del lavoro (un paio di casi sono già in AVS). Mentre vi è un numero altalenante di giovani che faticano ad inserirsi nel mondo professionale. Il Municipio, per quanto possibile, in collaborazione con gli uffici cantonali, cerca di aiutare e stimolare questi giovani ad uscire da questa situazione precaria.

Traffico

In generale: si è proceduto a piccoli aggiustamenti in alcune voci contabili.

690.364.000 Bike Sharing

Come da messaggio municipale approvato dal Legislativo lo scorso mese di giugno, abbiamo provveduto ad inserire la voce di spesa per il mantenimento del servizio di Bike Sharing che dovrebbe partire nei primi mesi del 2018.

Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

710.352.000 Rimborso consorzio depurazione acque

Il Consorzio sta procedendo in questi anni ad importanti lavori di rinnovamento e aggiornamento tecnico ai nuovi dispositivi di legge. Questi investimenti generano un generale aumento dei costi a carico dei comuni.

710.434.000 Tassa d'uso canalizzazioni

La revisione avvenuta dei valori di stima inciderà anche sulla tassa per le canalizzazioni che è già aumentata nel 2017 (ca. + 10%). Obiettivo a corto-medio termine è l'adeguamento del tariffario al principio di causalità, ovvero una tassa mista tra valore di stima della casa e consumo d'acqua.

Eliminazione rifiuti

Il Popolo ticinese ha approvato in votazione l'introduzione generalizzata della tassa sul sacco. Il nostro Municipio ha proposto ai comuni consorziati – Onsernone e Terre di Pedemonte – di uniformare il sacco, in modo di facilitare la cittadinanza e di contenere i costi. Tuttavia, i colleghi delle Terre di Pedemonte, al momento della redazione di questo messaggio, erano piuttosto scettici e propensi a perseguire la via solitaria, addirittura ventilando lo scioglimento del consorzio.

Certamente in occasione della seduta del Legislativo, il Municipio potrà fornire maggiori dettagli.

Come lo scorso anno, il Municipio si appella alla cittadinanza affinché abbia ad avere un comportamento responsabile verso il riciclaggio, sia per il rispetto dell'ambiente sia per contenere il costo finale a carico di ogni cittadino. Infatti, la nuova chiave di riparto della spesa fra i comuni premia chi produce meno rifiuti.

780.366.000 Contributi per benzina alchilata

La voce a preventivo è stata adeguata al ribasso, preso atto che le richieste di contributo sono state molto poche nel corso del 2017.

Economia pubblica

860.365.001 Public Energy Manager

860.375.000 Progetto Città dell'energia

L'approvazione popolare della Politica energetica 2050 impone ai comuni di essere attivi su questo fronte. Il progetto di Città dell'energia e l'introduzione della figura del Public Energy Manager da parte della Società elettrica sopracenerina sono i primi passi al fine di ottenere le informazioni e le consulenze necessarie per operare in un settore molto complesso come quello dell'energia. Ciò permetterà di seguire gli adeguamenti legislativi e di evitare di essere penalizzati sul fronte delle entrate come ad esempio con la riduzione del fondo FER in caso di passività. Ad ogni modo, per la nostra piccola realtà, la costruzione della centrale termica a legna, così come la sostituzione delle vetuste lampade pubbliche con le lampade al LED, ci permettono attualmente di rientrare fra i comuni innovativi e operativi in linea con le scelte energetiche federali e cantonali.

Finanze e imposte

940.330.000 Ammortamenti patrimoniali

Anche i beni patrimoniali – per lo più posteggi – vanno ammortizzati secondo standard economici utilizzati nel privato. I beni come le ex scuole i cui valori a bilancio (valore residuo) sono inferiori al valore di mercato non sono da ammortizzare, così come i terreni.

940.424.001 Ricavo da vendite terreni e stabili patrimoniali

Nel corso del 2018 prevediamo la vendita dell'ex scuola di Golino (cfr. messaggio), così come previsto dal piano finanziario.

990.361.000 Partecipazione al risanamento finanziario del Cantone

Il Cantone ha riconfermato questa misura per risanare i conti dello Stato che ci penalizza non poco.

INVESTIMENTI

Il preventivo deve dare indicazioni sulla situazione delle entrate e delle uscite del conto investimenti per opere già votate o da votare. Le cifre sono sempre indicative e servono quale informazione generale.

020.501.000 Studio Casa comunale

Si rinvia allo specifico messaggio.

090.506.000 Nuovi software AJ Logos

Nel corso del 2017 sono stati implementati una parte dei software, gli altri nel corso del 2018.

110.509.000 Stradario comunale

In questi mesi si sta procedendo con tutta la pianificazione della nuova segnaletica stradale; si prevede la posa dei cartelli ad inizio 2018 e nei mesi successivi la numerazione degli edifici.

200.662.000 Legato Madonna Scuola infanzia

Si rinvia allo specifico messaggio.

210.503.004 Rinnovo Edificio scolastico Intragna

I lavori sono iniziati e la prima parte inerente la cucina, la refezione e la predisposizione dei locali provvisori ha rispettato la tempistica ed ha permesso di iniziare l'anno scolastico senza particolari inconvenienti. I lavori di ristrutturazione proseguono e il Municipio terrà informate le commissioni sugli sviluppi.

330.503.000 Rinnovo parchi gioco

330.662.000 Legato Madonna parchi gioco

Si rinvia allo specifico messaggio.

620.501.016 Tornante San Donato – Strada Valaa

I lavori sono terminati, tuttavia non sono ancora giunte tutte le liquidazioni.

620.501.019 Strada di servizio Golino Sud

Dopo il nullaosta da parte del Tribunale di appello, i lavori inizieranno nel 2018 al termine dei lavori di evacuazione delle acque meteoriche.

620.501.028 Opere di pavimentazione Golino

Queste sono correlate al rifacimento delle canalizzazioni del nucleo.

620.501.030 Progetto fattibilità ponte tibetano

620.601.004 Aiuto PNL ponte tibetano

Grazie al sostegno del Progetto Parco nazionale del Locarnese, si potranno verificare alcuni dettagli tecnici inerenti la geologia che determineranno la fattibilità e l'ubicazione di un possibile ponte tibetano fra Palagnedra e Moneto.

620.501.031 Piazza e vicoli Intragna

La pavimentazione è terminata, al momento della stesura del messaggio non erano ancora noti i dati della liquidazione.

620.701.003 Posteggio Golino rifiuti

Nel corso del 2018 dovrebbe giungere la licenza edilizia e i lavori potranno iniziare.

620.703.000 Ampliamento autosilo ai Ronchi

Ingegnere, architetto e pianificatore stanno ultimando il progetto dell'ampliamento dell'autosilo discutendo con il Cantone i dettagli. Ci auguriamo di poterlo presentare per l'inizio del 2018.

652.501.000 Rinnovo funivie

652.661.000 Sussidio cantonale rinnovo funivie

Si attende la crescita in giudicato della decisione di concessione del credito da parte del Gran Consiglio. Il piano di gestione, il business plan e la creazione dell'ente di gestione saranno presentati ad inizio 2018; dopo di che si potrà procedere con la progettazione vera e propria. Se non vi saranno imprevisti, l'inaugurazione dei due nuovi impianti potrà avvenire nel 2020.

690.706.000 Bike Sharing

Nel corso del 2018 saranno installate le nuove installazioni per il bikesharing a Golino e Intragna. Lo stesso è finanziato con il Fondo per le energie rinnovabili (FER).

710.501.003 Canalizzazioni Golino paese

I lavori attesi da anni dovrebbero concludersi nel 2018.

710.501.008 Canalizzazioni Rasa

Nel corso del 2018 sarà licenziato il relativo messaggio con la richiesta del credito necessario.

790.581.004 Misurazione ufficiale Intragna

I rilevamenti sul territorio termineranno quest'anno. In seguito saranno trascritti nella mappa e sarà avviata tutta la fase di verifica, pubblicazione e approvazione. Conclusione probabile: 2020.

790.501.000 Evacuazione acque meteoriche Golino II tappa

I lavori sono terminati. Con il Cantone si verificherà l'efficacia delle opere e l'eventuale necessità di una completamento.

791.581.000 Masterplan Centovalli

Si rinvia all'introduzione del messaggio.

In conclusione, evidenziamo che il Preventivo 2018, pur con un moltiplicatore politico al 95%, dovrebbe chiudere con un leggero avanzo d'esercizio di circa 2'604.- franchi. L'esperienza ci permette di affermare che nel corso dell'anno la spesa totale effettiva è di regola inferiore a quella preventivata, inoltre il gettito fiscale è sempre valutato in modo prudentiale e pertanto vi sono sempre delle sopravvenienze di imposta. Resta importante sottolineare che andranno alienati alcuni beni patrimoniali sia per far fronte alla gestione corrente sia per poter eseguire gli investimenti previsti dal piano finanziario.

Sulla scorta delle indicazioni e osservazioni formulate, il Municipio invita il Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e :

1. È approvato il preventivo 2018 del Comune delle Centovalli che prevede un fabbisogno da prelevare a mezzo imposta di fr. **2'192'146.00**.
2. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2018 è fissato al **95%**.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il segretario

Ottavio Guerra

Axel Benzonelli